

РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА

ПРОБЛЕМЫ ЛИКВИДАЦИИ РАЗЛИВОВ НЕФТИ В АРКТИЧЕСКИХ МОРЯХ

**5 апреля 2023 г. (Центр управления регионом, ул. С. Перовской, д. 5)
проводимого в ходе Научно-практической конференции «Предупреждение и ликвидация
чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации» в рамках деловой
программы «Безопасная Арктика-2023»
(г. Мурманск, 4–7 апреля 2023 г.)**

В работе круглого стола принимали участие представители аварийно-спасательных формирований, Росприроднадзора, сотрудники Управления ГОЧС и ПБ Мурманской области, инжиниринговой компании, некоммерческой организации и НИИ. Список участников приводится в конце настоящей резолюции.

В ходе круглого стола были заслушаны и обсуждены доклады:

1. **Шавыкин А.А.** Нормативно-правовое обеспечение ликвидации разливов нефти в море. Обсуждение дополнений
2. **Ващенко П.С.** Карты ESI в планах ЛРН: подготовка и использование
3. **Карнатов А.Н., Шавыкин А.А.** Подход к построению карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти
4. **Малавенда С.В., Шавыкин А.А.** Метод оценки уязвимости морских донных фитоценозов от разливов нефти
5. **Шахин Д.А., Землянова О.И.** Учёт в планах ЛРН защиты и спасения объектов биоты, а также зонирования акваторий по степени уязвимости от разливов нефти и нефтепродуктов
6. **Зацева С.Н., Ивченко А.А., Книжников А.Ю., Солбаков В.В.** Результаты предварительного анализа гидрометеорологических условий, определяющих задержку в реагировании на морские разливы нефти в Арктической зоне РФ
7. **Цейтлина А.Л., Краснопольский В.Г.** Подготовка добровольцев – участников ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов

**По результатам обсуждения докладов и дискуссии участники круглого стола
приняли следующие решения:**

1. **О наличии карт уязвимости прибрежно-морских зон и карт чувствительности береговой линии в планах предупреждения и ликвидации разливов нефти как обязательного элемента таких планов**

Участники круглого стола согласны с подходом Международной ассоциации представителей нефтегазовой промышленности по охране окружающей среды и социальным вопросам (ИРЕСА), в соответствии с которым: «Составление и обновление карт уязвимых зон является ключевым моментом процесса планирования операций по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Эти карты дают важную информацию ликвидаторам разлива, показывая, где находятся различные прибрежные ресурсы и обозначая экологически чувствительные зоны». Карты уязвимости прибрежно-морских зон и карты

чувствительности береговой линии по индексу ESI – важный элемент для планирования эффективных действий при ликвидации разливов нефти (ЛРН), они будут способствовать снижению ущерба от разлива нефти и нефтепродуктов и от самой операции по ЛРН. Такое снижение ущерба для природной среды и социально-экономических объектов достигается за счет того, что ликвидаторы могут ориентироваться: какие участки/объекты наиболее уязвимы и их необходимо защищать в первую очередь, а какие – наименее уязвимы и, соответственно, ими можно пожертвовать.

Предлагается включить в ряд нормативных актов соответствующие положения о наличии карт экологической чувствительности береговой линии и карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти в планах предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛРН) как обязательный элемент таких планов в море. Это касается федеральных законов Российской Федерации № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» и № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ», а также Постановления Правительства РФ от 30.12.2020 № 2366 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Наличие такого положения в федеральных нормативно-правовых актах при отсутствии методик построения карт чувствительности/уязвимости позволит активизировать работы по подготовке и утверждению указанных методик.

2. Разработка методики построения карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти и карт чувствительности береговой зоны к нефти

Участники круглого стола считают, что в настоящее время **усилия научного и инжинирингового сообщества необходимо направить на обсуждение и разработку методики построения карт уязвимости прибрежно-морских зон.** Методика построения карт экологической чувствительности береговой линии по индексу ESI достаточно хорошо разработана за рубежом и может при небольшой ее доработке/адаптации использоваться в России. Разработка и утверждение методик построения карт чувствительности/уязвимости возможна после признания их важности и необходимости для ЛРН со стороны Министерства транспорта (Морспасслужбы Росморречфлота), Министерства природных ресурсов и экологии (Росприроднадзор), Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Администрации Северного морского пути.

Для разработки методики построения карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти необходимо, как обязательное условие – построение таких карт для одного-двух пилотных районов. Район выбирается с учетом рисков разлива нефти и нефтепродуктов, его хорошей экологической изученности и наличия основной части исходных данных, необходимых для построения карт. Примеры возможных пилотных районов: Кольский залив Баренцева моря (Мурманская область), восточная часть Финского залива Балтийского моря (Ленинградская область), Амурский залив или залив Находка Японского моря (Приморский край). Возможно построение карт чувствительности/уязвимости только для какой-то части прибрежно-морской зоны и береговой линии в указанных районах.

Отдельные начальные элементы методики построения карт чувствительности/уязвимости изложены в монографии ММБИ «Кольский залив и нефть» (2018 г.) [доступна в интернете, в том числе по ссылке <http://www.mmbi.info/news/n502/>].

3. Включение в план ПЛРН оценки возможной задержки реагирования при ЛРН

Для морей с ледовыми условиями, а для арктических морей – в первую очередь, существует реальная возможность задержки реагирования на разлив. Это связано с высокой вероятностью возникновения неблагоприятных гидрометеорологических условий при имеющихся и планируемых к использованию на маршрутах Северного морского пути (СМП) силах и средствах, обеспечивающих аварийно-спасательную готовность в Арктической зоне РФ. С учетом этого **необходимо включить в регламент подготовки планов ПЛРН оценку возможной задержки реагирования**. Задержку реагирования необходимо также учитывать при оценках зоны возможного воздействия при разливах нефти и нефтепродуктов (постановление Правительства РФ от 30.12.2020 N 2366).

4. Включение в планы ПЛРН разделов по спасению и реабилитации биоты

Необходимо доработать нормативную базу в отношении планов ПЛРН – **включить в них разделы по спасению и реабилитации биоты**. В настоящее время эти разделы отсутствуют в требованиях к содержанию плана ПЛРН (Постановление Правительства РФ N 2366) и ОВОС таких планов (Приказ Минприроды РФ N 999).

Нефтегазовым компаниям, работающим на шельфе, рекомендуется проводить соответствующие исследования для выявления состава орнитофауны и морских млекопитающих, находящихся в зоне риска при аварийных разливах нефтепродуктов; участков их возможных сезонных скоплений в зоне возможного разлива и иных уязвимых зон, требующих приоритетной защиты.

С учетом результатов уже имеющихся исследований и рекомендаций [см. Люди, нефть, птицы. Рекомендации для практических мероприятий / Е.Ю. Дягилец, А.Ю. Книжников, Р.А. Мнацеканов, О.В. Пегова; под общ. ред. К.А. Пахоруковой. — М.: *Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2014 (https://wwf.ru/upload/iblock/030/bird_part_2.pdf)] разработать «Руководства по спасению и реабилитации представителей животного мира для плана ПЛРН», интегрированные с основными планами ПЛРН компаний – в части управления, набора оборудования и его хранения, логистики и др. Проводить тренинги по спасению и реабилитации представителей биоты в рамках регулярных учений по ЛРН.

5. Обучение волонтеров для участия в операциях по ЛРН, создание и поддержание актуальности баз волонтеров и законодательное обеспечение их привлечения для ЛРН

Волонтерское движение становится все более актуальным при ЛРН в связи с увеличением риска крупных разливов на арктическом шельфе при перевалке и транспортировке нефти по СМП и строительстве портовой инфраструктуры в северных регионах. Очистка загрязненного побережья арктических морей требует значительного количества людских ресурсов, привлекаемых на добровольной основе, так как береговая зона труднодоступна для тяжелой техники.

Исторически тренинги добровольцев – участников ЛРН в Мурманской области – проводились ранее совместно с норвежскими коллегами, что в настоящее время невозможно. Для продолжения обучения волонтеров, создания и поддержания актуальной базы волонтеров необходимы скоординированные действия государственных органов, нефтедобывающих и транспортных компаний (по регионам и/или в масштабе страны). Также

необходимы проведение дополнительного обучения волонтеров по спасению и реабилитации животных и координация работ по минимизации воздействия разливов на них. Требуется господдержка в отношении законодательного регулирования привлечения волонтеров к ЛРН (юридический статус волонтеров и их страхование при участии в ЛРН, тренировка волонтеров, сохранение за ними рабочих мест на время тренировок и участия в ЛРН).

6. Об обращении в различные органы власти и в Общественную палату РФ

Участники круглого стола **обращаются к Председателю Мурманской областной Думы С.М. Дубовому и к Губернатору Мурманской области А.В. Чибису с просьбой рассмотреть вопросы, изложенные в настоящей резолюции, и при положительном решении по ним обратиться:**

6.1. (по п. 1 и п.4 резолюции) **к федеральным органам власти** с предложением о внесении в федеральные законы и постановления Правительства поправок об обязательном наличии карт экологической чувствительности береговой линии, карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти и разделов по защите/реабилитации представителей биоты в планах ПЛРН как обязательных элементов таких планов.

Для поддержки указанной инициативы региональными органами власти других приморских регионов – обратиться к ним по этим вопросам. Хотя акватории морей – федеральная собственность, однако при загрязнении береговой линии большие проблемы возникают и у региональных органов власти (при пологом берегу возможно загрязнение нефтью огромных территорий прибрежной полосы суши).

6.2. (по п. 2 резолюции) **к федеральным органам власти и/или частным нефтегазовым компаниям** с целью финансирования разработки методики построения карт уязвимости прибрежно-морских зон и, при необходимости, методики построения карт чувствительности береговой зоны, а также построения таких карт для Кольского залива как пилотного района.

6.3. **в Общественную палату РФ** (с учетом п. 2 статьи 2 Федерального закона об Общественной палате РФ (Закон N 32-ФЗ от 04.04.2005)) для рассмотрения всех инициатив и предложений, изложенных в настоящей резолюции, с целью их поддержки.

Участники круглого стола просят Мурманский морской биологический институт РАН направить настоящую резолюцию Председателю Мурманской областной Думы С.М. Дубовому и Губернатору Мурманской области А.В. Чибису.

Приложение: Список участников круглого стола «Проблемы ликвидации разливов нефти в арктических морях» 05.04.2023 – на 2 с.

Модераторы круглого стола:

И.о. директора ММБИ РАН, д.б.н., профессор

Гл. научн. сотр. ММБИ РАН, д.г.н.



П.Р. Макаревич

А.А. Шавыкин

13.04.2023

**Список участников круглого стола
«Проблемы ликвидации разливов нефти в арктических морях» 05.04.2023
в рамках научно-практической конференции
«Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне
Российской Федерации» 04–07.04.2023**

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Организация, должность	E-mail
1.	МАКАРЕВИЧ Павел Робертович	Мурманский морской биологический институт РАН, и.о. директора института	makarevich@mmbi.info
2.	ШАВЫКИН Анатолий Александрович	Мурманский морской биологический институт РАН, главный научный сотрудник лаборатории инженерной экологии	anatoli.shavykin@mail.ru
3.	АЛИЕВА Анастасия Александровна	Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Росприроднадзора, начальник отдела государственного надзора на море по Мурманской области	alieva.aa@rpn.gov.ru
4.	АСАТУРЬЯН Гамбик Дмитриевич	Северный филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Морская спасательная служба», заместитель директора по аварийно-спасательным работам и ликвидации разливов нефти	Gam398@yandex.ru
5.	ВАЩЕНКО Павел Сергеевич	Мурманский морской биологический институт РАН, научный сотрудник лаборатории инженерной экологии	Vashenko@mmbi.info
6.	КАЛИНКА Ольга Петровна	Мурманский морской биологический институт РАН, старший научный сотрудник лаборатории инженерной экологии	kalinka@mmbi.info
7.	КАРНАТОВ Андрей Николаевич	Мурманский морской биологический институт РАН, научный сотрудник лаборатории инженерной экологии	karnatov@mmbi.info
8.	КНИЖНИКОВ Алексей Юрьевич	Всемирный фонд природы, руководитель программы (г. Москва)	aknizhnikov@wwf.ru
9.	МАЛАВЕНДА Светлана Владимировна	Мурманский морской биологический институт РАН, старший научный сотрудник лаборатории альгологии	malavenda@mmbi.info
10.	СУТКАЙТИС Олег Кестутович	Всемирный фонд природы, директор Представительства Всемирного фонда природы в Баренц экорегионе	OSutkaitis@wwf.ru
11.	РЫБЧАК Наталья Владимировна	ГОКУ «Управление по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной	rybchak61@mail.ru

		безопасности Мурманской области», главный специалист центра мониторинга, прогнозирования и специализированных систем безопасности	
12.	УТКИН Сергей Викторович	ООО «ЭкоСервис», первый заместитель генерального директора	info@eco-centre.org
13.	ЦЕЙТЛИНА Александра Леонидовна	Всемирный фонд природы, координатор проектов	atceitlina@wwf.ru
14.	ШАХИН Дмитрий Александрович	ООО «ФРЭКОМ», начальник отдела (г. Москва)	d.shakhin@frecom.ru

Модераторы круглого стола:

И.о. директора ММБИ РАН, д.б.н., профессор

Гл. научн. сотр. ММБИ РАН, д.г.н.

П.Р. Макаревич

А.А. Шавыкин